

UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: ~~1480~~ /SXD-HTKT,QLN&BDS

Điện Biên, ngày 02 tháng 10 năm 2019

V/v Tổng hợp, trả lời một số nội dung vướng mắc trong quá trình quản lý dự án đầu tư xây dựng của BQLDA các công trình huyện Tủa Chùa tại Văn bản số 12/BQLDA-KHKT ngày 22/7/2019.

Kính gửi: Ban quản lý dự án các công trình huyện Tủa Chùa.

Ngày 24/7/2019, Sở Xây dựng nhận được Văn bản số 12/BQLDA-KHKT ngày 22/7/2019 của Ban quản lý dự án các công trình huyện Tủa Chùa về việc giải đáp một số vướng mắc trong quá trình quản lý dự án đầu tư xây dựng. Sau khi tiếp nhận, Sở Xây dựng đã ban hành Văn bản số 1092/SXD-HTKT,QLN&BDS đề nghị các Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường tham gia góp ý trả lời một số nội dung vướng mắc đến lĩnh vực hoạt động của ngành. Sở Xây dựng đã nhận được Văn bản góp ý: số 1246/STC-ĐT ngày 05/8/2019 của Sở Tài chính tham gia ý kiến liên quan đến chi phí bảo hiểm công trình xây dựng; số 787/STNMT-MT ngày 13/8/2019 trả lời về điều kiện thực hiện đánh giá tác động môi trường; Sở Kế hoạch và Đầu tư không tham gia góp ý trả lời.

Sau khi nghiên cứu nội dung thắc mắc của BQLDA các công trình huyện Tủa Chùa (gọi tắt là BQLDA), Sở Xây dựng tổng hợp, trả lời như sau:

1. Về thắc mắc liên quan đến một số mâu thuẫn giữa Luật Xây dựng năm 2014 và Luật Đấu thầu năm 2013

Về thời gian thực hiện hợp đồng: Theo quy định tại Khoản 2 Điều 56 Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật năm 2013, thì văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn sẽ được ưu tiên áp dụng trước. Do đó, nội dung thắc mắc về thời gian thực hiện Hợp đồng xây dựng, đề nghị đơn vị căn cứ quy định tại Nghị định số 37/2015/NĐ-CP để thực hiện.

Về thẩm quyền điều chỉnh thời gian thực hiện hợp đồng: Đề nghị BQLDA phân biệt rõ hai trường hợp sau: Trường hợp “kéo dài tiến độ thực hiện hợp đồng” quy định tại Khoản 3 Điều 39 Nghị định số 37/2015/NĐ-CP, và trường hợp “kéo dài tiến độ hoàn thành dự án” quy định tại Khoản 7 Điều 67 Luật Đấu thầu năm 2013. Đây là hai trường hợp có phạm vi điều chỉnh khác nhau, vì việc kéo dài thời gian khi thực hiện hợp đồng không phải là việc kéo dài tiến độ hoàn

thành dự án. Như vậy, trong trường hợp này, giữa Luật Xây dựng năm 2014 và Luật Đấu thầu năm 2013, không có mâu thuẫn.

2. Về thời gian thực hiện hợp đồng ngân

Khoản 2 Điều 5 Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT quy định: “Đối với các gói thầu có thời gian thực hiện hợp đồng ngân, không phát sinh rủi ro, trượt giá thì chi phí dự phòng được tính bằng không. Chi phí dự phòng do chủ đầu tư xác định theo tính chất từng gói thầu nhưng không được vượt mức tối đa do pháp luật chuyên ngành quy định”.

Như vậy, với những gói thầu được xác định là không phát sinh rủi ro, trượt giá thì có thể được coi là gói thầu có thời gian thực hiện ngân về mặt kỹ thuật. Nếu Chủ đầu tư và Nhà thầu ký kết hợp đồng thực hiện gói thầu đó, đúng theo thời gian thực hiện về mặt kỹ thuật trên đây, thì gói thầu đó được coi là gói thầu có thời gian thực hiện hợp đồng ngân.

Việc tính toán, xác định gói thầu có phát sinh rủi ro, trượt giá hay không, phụ thuộc vào kết quả tính toán của đơn vị tư vấn khảo sát thiết kế, tư vấn thẩm tra, kết quả thẩm định của cơ quan chuyên môn về xây dựng khi thẩm định dự án, và Quyết định phê duyệt dự án của Người quyết định đầu tư.

3. Về công tác chuẩn bị đầu tư

BQLDA nhằm lẫn giữa các khái niệm "dự án chuẩn bị đầu tư" và dự toán cho công tác "chuẩn bị đầu tư".

Theo các quy định hiện hành, việc xác định dự toán cho công tác “chuẩn bị đầu tư” đã được Bộ Xây dựng hướng dẫn tương đối chi tiết tại Thông tư số 06/2016/TT-BXD và các hướng dẫn về định mức, đơn giá, tỷ lệ định mức dự toán... có liên quan.

Khoản 3 Điều 1 Nghị định số 120/2018/NĐ-CP sửa đổi bổ sung Điều 27 Nghị định số 77/2015/NĐ-CP, theo đó: “Đối với *vốn chuẩn bị đầu tư* hoặc *dự án chuẩn bị đầu tư* phải có quyết định cho phép chuẩn bị đầu tư và dự toán chuẩn bị đầu tư của cấp có thẩm quyền quyết định đến ngày 31 tháng 10 của năm trước năm kế hoạch”. Dự án chuẩn bị đầu tư là khái niệm chỉ các dự án độc lập, được lập, thẩm định, phê duyệt để phục vụ cho một Chương trình, dự án khác, được tách riêng do khối lượng công việc lớn, hoặc do phân kỳ đầu tư, hoặc do điều kiện về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn.

Ví dụ, Sở Xây dựng đã được UBND tỉnh giao nhiệm vụ Chủ đầu tư dự án “Hỗ trợ kỹ thuật sử dụng vốn PPTAF chuẩn bị dự án Chương trình đô thị miền núi phía Bắc - Tiêu dự án thành phố Điện Biên Phủ”. Mục đích của dự án chuẩn bị đầu tư PPTAF này, nhằm thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư cho một Chương trình đầu tư lớn hơn và sử dụng nguồn vốn khác với quá trình chuẩn bị, là dự án “Chương trình đô thị miền núi phía Bắc - thành phố Điện Biên Phủ”.

4. Về lập Kế hoạch bảo vệ môi trường: Đề nghị BQLDA tham khảo ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 787/STNMT-MT ngày 13/8/2019.

5. Về việc bổ nhiệm Giám đốc quản lý dự án:

BQLDA tham khảo hướng dẫn của Bộ Xây dựng tại Văn bản số 1054/BXD-HĐXD ngày 11/5/2017, theo đó Giám đốc quản lý dự án là người được Giám đốc BQLDA đầu tư xây dựng chuyên ngành, khu vực bổ nhiệm, miễn nhiệm để trực tiếp điều hành quản lý thực hiện dự án được giao. Như vậy, tất cả các dự án có nội dung công việc quản lý dự án, đều phải bổ nhiệm Giám đốc quản lý dự án, để điều hành quản lý thực hiện dự án được giao. Số lượng các Giám đốc Quản lý dự án đủ điều kiện năng lực hoạt động xây dựng là một trong các điều kiện tiên quyết để xếp hạng năng lực của BQLDA hoặc tổ chức tư vấn quản lý dự án theo quy định tại Điều 63, Điều 64 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP (được điều chỉnh bởi Nghị định số 100/2018/NĐ-CP).

Về nhiệm vụ, trách nhiệm, quyền hạn của Giám đốc quản lý dự án: Quy định tại Khoản 7 Điều 2 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP (được điều chỉnh bởi Nghị định số 100/2018/NĐ-CP).

Về các khoản phụ cấp cho Giám đốc quản lý dự án: Nội dung chi phụ cấp phụ thuộc vào Quy chế chi tiêu nội bộ của BQLDA do cấp có thẩm quyền ban hành, theo quy định tại Khoản 3 Điều 17 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP, Khoản 3 Điều 25 Nghị định số 141/2016/NĐ-CP, Thông tư số 40/2017/TT-BTC và số 72/2017/TT-BTC.

6. Về đối tượng đứng ra mua bảo hiểm trong xây dựng: Nội dung này, BQLDA tham khảo ý kiến của Sở Tài chính tại Văn bản số 1246/STC-ĐT ngày 05/8/2019.

Trên đây là nội dung Văn bản về việc tổng hợp, trả lời một số nội dung vướng mắc trong quá trình quản lý dự án đầu tư xây dựng của BQLDA các công trình huyện Tủa Chùa tại Văn bản số 12/BQLDA-KHKT ngày 22/7/2019 của Sở Xây dựng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Hiệp hội doanh nghiệp tỉnh;
- Đăng Website Sở Xây dựng;
- Lưu: VT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Bùi Văn Luyện

UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **1246/STC-ĐT**

Điện Biên, ngày **05** tháng 8 năm 2019

V/v tham gia ý kiến liên quan
đến chi phí bảo hiểm công
trình xây dựng.

SỞ XÂY DỰNG TỈNH ĐIỆN BIÊN

CÔNG VĂN ĐẾN

Số: **3504**.....

Ngày: **6**..Tháng **8**..Năm **2019**..

Kính gửi: Sở Xây dựng.

Ngày 30/7/2019, Sở Tài chính nhận được Văn bản số 1092/XD-HTKT,QLN&BDS ngày 26/7/2019 của Sở Xây dựng về việc đề nghị tham gia góp ý trả lời vướng mắc trong quá trình quản lý dự án đầu tư xây dựng của BQLDA các công trình huyện Tòa Chùa, kèm theo Văn bản số 12/BQLDA-KHKT ngày 22/7/2019 của Ban QLDA các công trình huyện Tòa Chùa. Sau khi nghiên cứu văn bản của đơn vị và các văn bản có liên quan, Sở Tài chính có ý kiến như sau:

- Theo quy định tại Khoản a, Khoản c, Điểm 2, Điều 9 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014 quy định: "*Chủ đầu tư mua bảo hiểm công trình trong thời gian xây dựng đối với công trình có ảnh hưởng đến an toàn cộng đồng, môi trường, công trình có yêu cầu kỹ thuật đặc thù, điều kiện thi công xây dựng phức tạp*" và "*Nhà thầu thi công xây dựng mua bảo hiểm đối với người lao động thi công trên công trường*"

- Theo quy định tại Khoản a, Điểm 1, Điều 46 Nghị định số 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ về quy định chi tiết về hợp đồng xây dựng quy định: "*Chủ đầu tư mua bảo hiểm công trình trong thời gian xây dựng đối với công trình có ảnh hưởng đến an toàn cộng đồng, môi trường, công trình có yêu cầu kỹ thuật đặc thù, điều kiện thi công xây dựng phức tạp*".

- Theo quy định tại Điểm a, Khoản 5, Điều 7 Thông số 06/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016 của Bộ Xây dựng xác định chi phí hạng mục chung gồm:

- + Chi phí nhà tạm tại hiện trường để ở và Điều hành thi công;
- + Chi phí an toàn lao động và bảo vệ môi trường cho người lao động trên công trường và môi trường xung quanh;
- + Chi phí thí nghiệm vật liệu của nhà thầu;
- + Chi phí di chuyển lực lượng lao động trong nội bộ công trường;
- + Chi phí bơm nước, vét bùn không thường xuyên;
- + Chi phí di chuyển máy, thiết bị thi công đặc chủng và lực lượng lao động (có tay nghề thuộc quản lý của doanh nghiệp, hợp đồng lao động dài hạn của doanh nghiệp) đến và ra khỏi công trường;
- + Chi phí bảo đảm an toàn giao thông phục vụ thi công (nếu có);
- + Chi phí hoàn trả hạ tầng kỹ thuật do bị ảnh hưởng khi thi công xây dựng công trình (nếu có);
- + Chi phí xây dựng nhà bao che cho máy, nền móng máy, hệ thống cấp điện, khí nén, hệ thống cấp thoát nước tại hiện trường, lắp đặt, tháo dỡ một số loại máy (như trạm trộn bê tông xi măng, trạm trộn bê tông nhựa, cần trục di

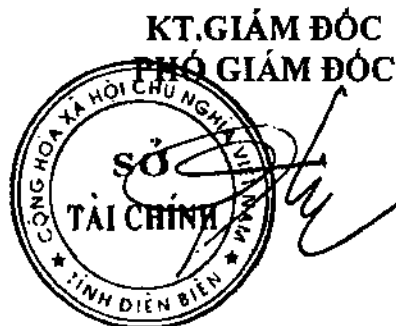
chuyên trên ray, cần trục tháp, một số loại máy, thiết bị thi công xây dựng khác có tính chất tương tự).

Từ các quy định nêu trên cho thấy, chi phí bảo hiểm công trình không nằm trong chi phí hạng mục chung của dự toán gói thầu xây lắp và do Chủ đầu tư thực hiện trên cơ sở kế hoạch lựa chọn nhà thầu và dự toán được cấp có thẩm quyền phê duyệt nằm trong chi phí khác của cơ cấu chi phí đầu tư xây dựng công trình.

Trên đây là ý kiến tham gia của Sở Tài chính về chi phí bảo hiểm công trình xây dựng. Sở Tài chính gửi Sở Xây dựng nghiên cứu, tổng hợp./. *Th*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, ĐT.



Nguyễn Tiến Dũng

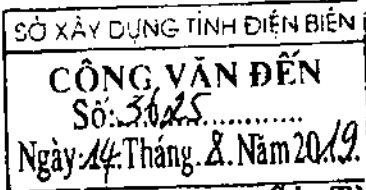
**UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: *187*/STNMT-MT

Điện Biên, ngày *13* tháng 8 năm 2019

V/v trả lời đề nghị của Sở xây dựng tỉnh Điện Biên về điều kiện thực hiện đánh giá tác động môi trường.



Kính gửi: Sở Xây dựng tỉnh Điện Biên

Sở Tài nguyên và Môi trường nhận được Văn bản số 1092/SXD-HTKT,QLN&BDS ngày 26/7/2019 của Sở Xây dựng tỉnh Điện Biên về việc đề nghị tham gia góp ý trả lời vướng mắc trong quá trình quản lý dự án đầu tư xây dựng của BQLDA các công trình huyện Tủa Chùa tại Văn bản số 12/BQLDA-KHTC ngày 22/7/2019.

Sau khi xem xét đề nghị của Sở Xây dựng và căn cứ vào các quy định pháp luật hiện hành về bảo vệ môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường có ý kiến như sau:

Căn cứ Điều 19 và Điều 31 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014 thì chủ dự án có trách nhiệm tự mình hoặc thuê tổ chức tư vấn thực hiện đánh giá tác động môi trường/kế hoạch bảo vệ môi trường và chịu trách nhiệm trước pháp luật về kết quả thực hiện đánh giá tác động môi trường/kế hoạch bảo vệ môi trường.

Theo Điều 13 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường thì chủ dự án, tổ chức tư vấn khi thực hiện đánh giá tác động môi trường phải có các điều kiện sau:

- Có cán bộ chuyên ngành liên quan đến dự án với trình độ đại học trở lên.
- Có phòng thí nghiệm, các thiết bị kiểm chuẩn được xác nhận đủ điều kiện thực hiện đo đạc, lấy mẫu, xử lý, phân tích mẫu về môi trường phục vụ việc đánh giá tác động môi trường của dự án; trường hợp không có phòng thí nghiệm, các thiết bị kiểm chuẩn đáp ứng yêu cầu, phải có hợp đồng thuê đơn vị có đủ năng lực.
- Cán bộ thực hiện đánh giá tác động môi trường phải có trình độ đại học trở lên và phải có chứng chỉ tư vấn đánh giá tác động môi trường đúng chuyên ngành.

Đối với tiêu chí phải có chứng chỉ tư vấn đánh giá tác động môi trường đúng chuyên ngành, hiện nay Bộ Tài nguyên và Môi trường chưa ban hành thông tư hướng dẫn; vì vậy, tạm thời chưa áp dụng điều kiện này.

Như vậy, các chủ dự án khi thực hiện đánh giá tác động môi trường phải đảm bảo đầy đủ các điều kiện nêu trên. Trường hợp không đảm bảo điều kiện, Chủ dự án phải thuê đơn vị tư vấn đáp ứng đủ điều kiện năng lực để thực hiện.

Trên đây là ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường đối với đề nghị của Sở Xây dựng tỉnh Điện Biên về điều kiện thực hiện đánh giá tác động môi trường./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Chi cục BVMT;
- Lưu VT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngôn Ngọc Khuê